

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.8.2016 ומיום 14.3.2017
פרוטוקול מס' 25/17

נוכחים: מר אבי כהן, המנהל הכללי, יו"ר (נכח בישיבה מיום 21.8.16)
מר אלון מורגנשטרן, סגן חשב המשרד, חבר
גב' קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה
מר יגאל פחימה, מנהל יחידת רכש, נכסים ולוגיסטיקה, חבר (נכח בישיבה מיום 14.3.17)
עו"ד יעלה גרין-לשם, עוזרת ליועץ המשפטי, חברה
גב' מיכל סטרומזה, צוערת באגף צעירים (בהקמה), משקיפה (נכחה בישיבה מיום 21.8.16)
מר אלירן ביתן, מרכז בכיר השכלה ותעסוקה לצעירים, משקיף (נכח בישיבה מיום 14.3.17)
גב' שיר דנינו, סטודנטית, משקיפה (נכחה בישיבה מיום 21.8.16)
גב' אורנית אדרעי, מרכזת ועדת מכרזים

התקשרות עם התנועה הקיבוצית בפטור ספק יחיד להפעלת תכנית תל"מ- תעסוקה, לימודים ומגורים לצעירים אזרחי ישראל ממוצא אתיופי

מצ"ב בקשתה של גברת מיכל סטרומזה, צוערת הפועלת בתחומי אגף צעירים.

רקע –

בחודש פברואר 2014, התקבלה החלטת ממשלה מספר 1300 שנושאה גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית, במסגרתה הוחלט להטיל על משרד העלייה והקליטה בשיתוף משרדים אחרים, ביניהם המשרד לשוויון חברתי, להמליץ בפני הממשלה על מדיניות חדשה לקידום שילובם של יוצאי אתיופיה, תוך קיום תהליך התייעצות רב מגזרי רחב. בחודש יולי 2015, בעקבות תהליכי שיתוף ציבור ושולחנות עגולים בין מגזריים, קיבלה הממשלה את החלטה מספר 324. בין השאר, מצוין בהחלטה זו כי המשרדים השותפים יגבשו תכניות מפורטות לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי וכן כי האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופי שאינם עולים חדשים, בתחומים המבוצעים כיום על ידי משרד העלייה והקליטה תועבר במהלך שנת 2016 לידי משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים. המשמעות הישירה היא כי רובם המוחלט של הצעירים בני העדה האתיופית, שזכו עד היום לסיוע משרד הקליטה דרך תכניות שונות, יצאו מתחום אחריות משרד הקליטה. בחודש יולי 2016 התבקש המשרד על ידי משרד רה"מ האמון על תכלול נושא שילוב האזרחים ממוצא אתיופי במדינת ישראל, לבחון את אימוץ תכנית תל"מ לצעירים בני העדה האתיופית אשר פעלה עד היום באמצעות משרד הקליטה. המשרד הסכים והועברו 1,400,000 ₪ ממשרד הקליטה למשרד לצורך הפעלת תכנית זו. ההתקשרות של משרד העלייה והקליטה עם התנועה הקיבוצית להפעלת התכנית הסתיימה ביום 31.12.16.

תכנית תל"מ (תעסוקה, לימודים ומגורים), המופעלת על ידי התנועה הקיבוצית, משמשת מנוף לשילובם של צעירים ממוצא אתיופי בחברה הישראלית, תוך מתן דגש על העצמתם האישית והתעסוקתית. התכנית מתקיימת כיום בשישה עשר קיבוצים ברחבי הארץ ונמשכת שנים עשר חודשים. לתכנית מתקבלים מדי שנה כ-85 צעירות וצעירים בוגרי צבא או שירות לאומי מגיל עשרים

עד גיל עשרים וחמש, חסרי תעודת בגרות מלאה או בעלי תעודת בגרות מלאה עם ממוצע לימודים נמוך, ובעלי מוטיבציה לחולל שינוי בחייהם. במסגרת התכנית, החניכים מקבלים את הכלים להשתלב בעבודה הן בתקופת שהותם בקיבוץ והן לאחר סיום התכנית. המשתתפים נוטלים חלק פעיל בחיי הקהילה בקיבוץ, רוכשים ניסיון תעסוקתי (תמורת שכר מינימום וזכויות סוציאליות), עוברים קורס מקצועי או משפרים בגרויות, משתתפים בתכנית כישורי חיים ולוקחים חלק בסמינר שנתי ארצי בנושאי תעסוקה והשתלבות בחברה. זאת על מנת להעצים כפרטים, לגבש אותם כקבוצה ולחזק את מחויבותם לתכנית. השכר שניתן במהלך התכנית וההוצאות הנמוכות הנדרשות מהמשתתפים מאפשרים להם אף לחסוך כסף לעתיד. ההכשרה מאפשרת לצעירים: 1. רכישת מקצוע בו ממשיכים לעבוד הצעירים לאחר מכן. 2. אם מדובר בחניך אשר השלים בגרויות או למד בקורס לפסיכומטרי, הוא מקבל את התשתית באמצעותה יוכל להירשם ללימודים אקדמיים בהמשך. 3. רכישת מקצוע זמני שיאפשר לצעירים להתפרנס בזמן הלימודים. שיעור מסיימי התכנית עומד על כ- 95% ושיעור הנשירה מהלימודים במסגרת התכנית עומד על כמעט 0%.

גב' סטרומזה מציינת כי ביום 10.7.2016 התקיים סיור של ועדת העלייה והקליטה של הכנסת בקיבוץ נען על מנת להתרשם מתכנית תל"מ. בסיכום הסיור, הציג חבר הכנסת אברהם נגוסה, יו"ר הוועדה, את התרשמותו העמוקה מהתכנית, החשיבות הרבה בכך שתמשיך לפעול וצפייתו מהמשרד לשוויון חברתי שיבחן בחיוב את אימוץ התוכנית במתכונתה הנוכחית.

גב' סטרומזה מוסרת כי לעמדתה ראוי שהתכנית תשתלב בפעילויות המשרד בתחום הצעירים, בשל גילאי קהל היעד אליו פונה התכנית, ובייחוד לאור זאת שמדובר בצעירים ש"נופלים בין הכיסאות" – מחד, אינם אוכלוסיית רווחה ומאידך, עדיין חווים קשיי השתלבות ורובם המוחלט אף יצא מטיפול משרד הקליטה. כמו כן, קידום האזרחים ממוצא אתיופי הוגדר כנושא מרכזי ודחוף בסדר היום של הממשלה.

הבקשה -

לצורך המשך הפעלת תכנית תל"מ על ידי המשרד מבוקש להתקשר עם התנועה הקיבוצית בפטור ספק יחיד לתקופת ההתקשרות של שנתיים ממועד החתימה, בהיקף כספי של 2,150,000 ₪, כאשר 750,000 ₪ יועמדו מתקציב המשרד ו-1,400,000 ₪ הועברו למשרד ממשרד העלייה והקליטה.

מבוקש לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז, כיוון שבבדיקה שנערכה על ידי הגורמים המקצועיים, התנועה הקיבוצית נמצאה כגורם היחיד המסוגל להפעיל תכנית זו באופן הוליסטי, לספק מגורים נאותים המאפשרים עצמאות לחניכים, חדר אוכל, קהילה מעורבת ועוטפת, פעילויות פנאי, פתרונות תעסוקה מגוונים ולימודים במוסדות אקדמיים סמוכים. מכיוון שהקיבוצים מפוזרים ברחבי הארץ, במידה ומשתתף מעוניין להיות קרוב לבית הוריו או למוסד לימודים מסוים, ניתן לגלות גמישות ולאפשר זאת. כמו כן, הקיבוצים מאפשרים השמות מקצועיות מגוונות ומותאמות לכישוריהם ורצונותיהם של המשתתפים כדוגמת גני ילדים, תעשיה, גינון, חקלאות ומשק חי. בנוסף, התנועה הקיבוצית רואה בתכנית משימה לאומית חשובה ועל כן היא שותפה לארגון, ניהול מקצועי של התכנית ומימון של התכנית, לרבות מימון חלק מכח האדם, הנהלת חשבונות והוצאות שוטפות נוספות.

במהלך השנים נבחנו על ידי הגורמים המקצועיים במשרד הקליטה ספקים פוטנציאליים נוספים וכעת התבצעה שוב הבדיקה על ידי הגורמים המקצועיים במשרד, באמצעות בחינת גופים שיכולים להתאים לביצוע התכנית – מכללות אקדמיות וכפרי נוער ונמצא כי אף אחד מהם אינו מסוגל לספק את מעטפת הצרכים במלואה: מעונות הסטודנטים לא מספקים קהילה פעילה המספקת מסגרת חברתית משמעותית ומשלבת את המשתתפים באופן מלא בחייה וכן אין אפשרות לספק מקומות עבודה מגוונים הסמוכים למקום המגורים. כמו כן אפשרויות הלימוד מוגבלות לקורסים הנלמדים במכללה בלבד. כפרי הנוער לא מסוגלים לספק פתרונות תעסוקה מגוונים בתשלום, האוכלוסייה בכפרי נוער כוללת בני נוער ולא סביבת בוגרים קהילתית החיונית על מנת לקלוט את המשתתפים בתכנית.

מרכזות ועדת המכרזים מציינת כי בהתאם לתקנה 3א פורסמה חוות דעת (מצ"ב) של הגורם המקצועי בנוגע להיותה של התנועה הקיבוצית ספק יחיד לצורך מתן שירותים אלו, ולא התקבלו השגות.

דיון -

נציגת הייעוץ המשפטי שואלת מה ההצדקה לכך שמושקע סכום כה גבוה ב-85 אנשים. גב' סטרומזה עונה כי מדובר באוכלוסייה ייחודית של צעירים, רובם המכריע מרקע מוחלש, אולם אינם אוכלוסיית רווחה באופן מובהק ולכן אינם זוכים לכל מענה ממשלתי אחר מלבד התוכנית הזו, אשר מסייעת להם לפתוח עבור עצמם צהר לעתיד מקצועי, כלכלי ואישי טוב יותר. עלות התוכנית בפועל היא אף גבוהה יותר, אולם התנועה הקיבוצית כארגון והקיבוצים המשתתפים מסבסדים חלק מהעלויות בעצמם (דוגמת השלמות אחוזי משרה לנושאי התפקידים השונים בתוכנית, עלויות דיון, עלויות מעביד, הקצאת מקשרים לכל קבוצה – הוי אומר, נציג מטעם הקיבוץ שמהווה כמדריך ומלווה עבור החניכים בתוכנית, השתתפות החניכים בפעילויות הקהילה שבקיבוץ, תנאי רווחה – כדוגמת בריכה, ספריה וכד' עבור חניכי התוכנית). כאמור, אף האגף האמון במשרד ראש הממשלה על יישום החלטת הממשלה ובוועדת הקליטה בכנסת סבורים כי מדובר בתוכנית חשובה שיש להמשיכה.

סגן החשב מבקש שהחלוקה לסעיפי התקציב תהיה זהה לחלוקה שהייתה עד היום בהסכם של משרד הקליטה ושתהיה הפרדה מינימלית, זאת לטובת חסכון בתקציב. בנוסף, מציין כי יש לבצע העברת מקל מסודרת בין משרד הקליטה למשרד בכל הקשור להפעלת התוכנית. העוזרת ליועץ המשפטי שואלת האם התקציב המוצג הוא לשנה או שנתיים, משום שלכאורה הפעילות עם חניך היא שנה אחת. מר ביתן משיב שהתקציב הוא לשנתיים. העוזרת ליועץ המשפטי שואלת למה הכוונה "הארכת תכנית (אופציה על פי הצורך)" שבתקציב. מר ביתן משיב כי, אורכם של הקורסים משתנים בהתאם לסוג הקורס וכן יתכן מצב בו חניך יתחיל את לימודיו לאחר תחילת התכנית ויצטרך לסיים את לימודיו לאחר סוף תקופת התוכנית, ומאחר שרוצים לתת לחניך לסיים את תעודת לימודיו מבלי לנתק אותו ממקום מגוריו – מקום שהותו בתוכנית והפסקת לימודיו, מוקצה תקציבית להמשך סבסוד התקופה הקצרה והחריגה שנוותר על תום לימודיו של החניך. מדובר במקרים חריגים. הוועדה קובעת כי באופן עקרוני התקציב שהיה מקובל במשרד הקליטה ימשיך, בכפוף לבדיקה ואישור של סגן חשב המשרד.

נציגת הייעוץ המשפטי מציינת כי החלטת ממשלה 324 קובעת כי יש לבצע בחינה מחודשת של התכניות והמסגרות הנפרדות הרבות הקיימות לאזרחים ממוצא אתיופי ולפעול לכך כי כל תכנית תופעל יחד עם מי שאינם ממוצא אתיופי. לפיכך נציגת הייעוץ המשפטי מבקשת לדעת מדוע יש הצדקה לביצוע תכנית המבדלת את הצעירים ממוצא אתיופי, שכן התכנית יכולה להתאים לכל בוגרי צבא חסרי תעודת בגרות המעוניינים להשלים השכלה ולרכוש מקצוע, והיא לא רואה סיבה רלוונטית להפרדה. לכך משיבה גב' סטרומזה כי אין מדובר בתכנית מבדלת שכן משתתפי התכנית משתלבים בחיי הקהילה בקיבוץ ובמסגרות הלימוד השונות. בנוסף, מסבירה כי ישנן סדנאות העוסקות בזהות האוכלוסייה האתיופית בתוך החברה הישראלית, ויש להמשיך זאת בשל המאפיינים הייחודיים של הקהילה. כמו כן, שיעור המסיימים במתכונת הנוכחית הוא גבוה ותורם לשילוב הצעירים בתחומי התעסוקה. בהמשך לכך פנתה נציגת הייעוץ המשפטי למשרד המשפטים בשאלה האם ניתן להמשיך לקיים תכנית זו כתכנית נפרדת, ונענתה כי מדובר בעניין של מדיניות והגורם המוסמך להחליט בכך הוא משרד ראש הממשלה. ביום 4.9.16 התקבלה תשובה מאגף ממשל וחברה במשרד רוה"מ בו צוין כי אי בידול הוא אכן עיקרון מרכזי במדיניות הממשלה אולם לגבי תכנית תל"ם, מכיוון שמשותפי התכנית מפוזרים בין קיבוצים שונים ועוברים את התכנית כל אחד בקיבוצו, אינם רואים בה תכנית מבדלת. מצ"ב המייל. נציגת הייעוץ המשפטי מבקשת כי בהמשך תבחן האפשרות לקיום תכנית המשלבת אוכלוסיות שונות.

לשאלת נציגת הייעוץ המשפטי, כיצד נבחרים הקיבוצים והצעירים המשתתפים בתכנית, משיבה גב' סטרומזה כי התנועה הקיבוצית פונה לכל הקיבוצים וצוות תל"ם (הכולל גם נציג המשרד) בוחר את

הקיבוצים שהביעו רצון להשתתף בתוכנית, שהינם בעלי יכולת לסבסד חלק מהוצאותיה, יחידות מגורים פנויות ברמה נאותה, שירותים לוגיסטיים מספקים, קהילה מתפקדת ופעילה, קרבה למטפר מוסדות הכשרה מקצועית/ מוסדות אקדמיים נבחרים. לתכנית יכולים להירשם צעירים בני הקהילה האתיופית בגילאי 20-25 ששירתו בצבא/שירות לאומי, והם נרשמים באתר התכנית לאחר ההרשמה לתכנית ישנו ראיון מול צוות מהתנועה הקיבוצית, מראיית פדגוגית מטעם התנועה הקיבוצית שהיא חלק מהנהלת תל"מ, נציג מהמשרד (עד היום נציגת משרד הקליטה ומהיום נציגת המשרד) ושני מלווים בוגרים וכן מתקיים יום אוריינטציה. שני השלבים האלו מהווים שלבי סינון. מצ"ב הקריטריונים הנבחרים לצורך התאמה לתכנית והשאלון למועמדים. נציגת הייעוץ המשפטי שואלת כיצד מפרסמים את התכנית לצעירים, וגבי סטרומזה עונה כי הפרסום נעשה "מפה לאוזן". נציגת הייעוץ המשפטי מציגת כי יש לפרסם את התכנית בקרב הצעירים ממוצא אתיופי באופן פומבי. גבי סטרומזה עונה כי לדבר יש עלויות ובשנה זו לא יהיה שינוי מהתקציב שנקבע על ידי משרד הקליטה בעבר. נציגת הייעוץ המשפטי מנחה למצוא פתרון לנושא ולפרסם את התכנית באופן שוויוני.

לשאלת הוועדה מדוע מבוקש להתקשר לתקופה של שנתיים עונה גבי סטרומזה כך סוכם עם משרד הקליטה ומשרד רה"מ, וכך היה נהוג במשרד הקליטה במשך שנות פעילות התוכנית ונחתיו, זאת מכיוון שהתוכנית אינה פועלת על פי שנה קלנדרית, אין מחזורים אחידים שמתחילים ומסיימים יחד. התוכנית היא פרטנית עבור כל צעיר. המשתתפים נקלטים על פי העבודה אליה הם מיועדים וההכשרה המקצועית/ השלמת הלימודים אותה בחרו.

הוועדה מבקשת לדעת כיצד נמדדת הצלחת התכנית. מר ביתן מוסר כי המדדים הם א. שיעור מסיימי הלימודים יעמוד על למעלה מ-90% (נכון לשנת 2016 עברו למעלה מ-97%). ב. הצלחה בגיוס משתתפים לתכנית בגובה התקציב הנתון.

סגן החשב מציין כי בעבר היתה השתתפות של משרד הכלכלה בתכנית, הן מבחינה תקציבית וככל הנראה גם מבחינת התוכן לעניין החלק הקשור בתעסוקה, ושואל האם שיתוף פעולה זה צפוי להימשך, ואם לא, האם למשרד יש את הכלים להעניק את הליווי המתאים. מר ביתן עונה כי בשנה האחרונה משרד הכלכלה לא היה מעורב בתכנית, לא מבחינה תקציבית ולא מבחינת התוכן. לתנועה הקיבוצית יש את היכולת לתת הדרכה בתחום התעסוקה וזו אחת הסיבות לכך שהיא זו שמפעילה את התכנית, כאשר המשרד ילווה ויפקח על כך באמצעים העומדים לרשותו, וכמובן שבמידת הצורך עומדת למשרד האפשרות להיוועץ במשרד הכלכלה.

ועדת המכרזים סבורה כי לאור החלטת ממשלה 324 והעברת התחומים ממשרד הקליטה למשרדי ביצוע רלוונטיים, ולאור כך שנושא הצעירים מצוי בתחומי פעולתו של המשרד, ולאור אישורו של אגף ממשל וחברה להמשך הפעלתה של התכנית במתכונתה הנוכחית, ולאור היותה של התנועה הקיבוצית ספק יחיד בנסיבות העניין, יש לאשר את ההתקשרות עם התנועה הקיבוצית בפטור ממכרז לתקופה של שנתיים לצורך הפעלת תכנית תל"מ.

החלט:

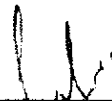
בהתאם לתקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים ולהנחיות הוועדה כמפורט בפרוטוקול זה לעיל – לאשר התקשרות בפטור מאכרז עם התנועה הקיבוצית נכסי תרבות בע"מ (חל"צ) בגדר היותה ספק יחיד בנסיבות העניין, וזאת לצורך הפעלת תכנית תעסוקה, לימודים ומגורים בקיבוצים המיועדת לצעירים יחידים בני העדה האתיופית ("תכנית תל"מ"). תקופת ההתקשרות תהא לשנתיים. היקף ההתקשרות לשנתיים יעמוד על 2,150,000 מלש"ח. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית. תקציב התכנית כפוף לאישור סגן החשב.

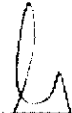
תקנה תקציבית: 580122


אלון מורגשטון


יעלה גריץ-לשם


אבי כהן


יגאל כהנא

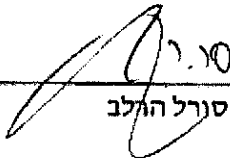

קרינה קליגר

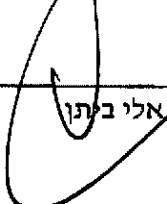
חתימת הגורם המקצועי


אלירן ביתן

אישור ועדת הפטור המשרדית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המכרזים הנ"ל ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים הנ"ל בדבר התקשרות עם התנועה הקיבוצית נכסי תרבות בע"מ (חל"צ) בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לחגאי החלטת ועדת המכרזים הנ"ל.


סורית הרלב


אלי ביתן

11-05-2017


אבי כהן



המשרד לשוויון חברתי
Ministry for Social Equality

תאריך: 14.8.2016

לכבוד

חברי ועדת מכרזים

התקשרות בנושא: תוכנית תל"מ- תעסוקה, לימודים ומגורים לצעירים יוצאי אתיופיה

שם היחידה המונה: אגף צעירים

שם ותפקיד מנהל ההתקשרות: מיכל סטרומזה, תעסוקה ומנהיגות צעירים.

1. **נושא ההתקשרות והצורך בה:** תוכנית תל"מ (תעסוקה, לימודים ומגורים) משמשת מגוון לשילובם של צעירים יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. תוך מתן דגש על העצמתם האישית והתעסוקתית. התוכנית מתקיימת כיום ב-16 קיבוצים ברחבי הארץ ונמשכת 12 חודשים. לתוכנית מתקבלים מדי שנה כ-85 צעירות וצעירים עד גיל 25, בוגרי צבא או שירות לאומי, חסרי תעודת בגרות מלאה ובעלי מוטיבציה לחולל שינוי בחייהם. התוכנית נחשבת למצליחה ביותר בקרב הפעילויות המיועדות להעצמת צעירים בני העדה. שיעור מסיימי התוכנית עומד על כ-95% ושיעור הנשירה מהלימודים הוא כמעט 0%. 30% מהבוגרים נשארים לעבוד ולגור בקיבוץ גם לאחר סיום התוכנית וחלקם את הופכים לחברי קיבוץ מן המניין. במסגרת התוכנית, החניכים מקבלים את הכלים להשתלב בעבודה הן בתקופת שהותם בקיבוץ והן לאחר סיום התוכנית. הם רוכשים ניסיון תעסוקתי, עוברים קורס מקצועי או משפרים בגרורות, משתתפים בתוכנית כישורי חיים ולוקחים חלק בסמינר שנתי ארצי בנושאי תעסוקה והשתלבות בחברה. על מנת להעצימם כפרטים, לגבש אותם כקבוצה ולחזק את מחויבותם לתוכנית, החניכים נוטלים חלק פעיל בחיי הקהילה בקיבוץ מעבר לכך שמתעבר התוכנית מתבצע בהנחיית משרד רה"מ וועדת הקליטה והעלייה של הכנסת, ראוי כי התוכנית תשתלב בתחום תעסוקת הצעירים עליו אמון האגף, בייחוד לאור זאת שמדובר בצעירים שיופלים בין הכיסאות-- מחד, אינם אוכלוסיית רווחה אולם מאידך עדיין מתקשים במיוחד להשתלב בעולמות ההשכלה והתעסוקה וכעת רובם המוחלט אף יצא מטיפול משרד הקליטה. כמו כן, קידום קליטת יוצאי אתיופיה הוגדר כנושא מרכזי ודחוף בסדר היום של הממשלה.

✓ **התקשרות חדשה** / ☐ הארכת התקשרות

2. **ההיקף הכספי של ההתקשרות** (לרבות אופציות): 1,400,000 ₪ שוועברו למשרד כשוויון חברתי ממשרד העלייה והקליטה + 750,000 ₪ מתקציב המשרד (מצ"ב נספח מס' 1- פירוט תקציבי לסכום הכולל- 2,150,000 ₪).

האם חסמך פטור ממע"מ: ☒ כן / ☐ לא. אם כן, נא לצרף אישור מתאים לטופס הבקשה.

3. **שם התקנה התקציבית ומספר לביצוע ההתקשרות:**

4. **תקופת ההתקשרות המבוקשת:** מיום 1.1.2017 עד 31.12.2018. במידה וההסכם יחתם מאוחר יותר, תקופת ההתקשרות תהיה שנתיים ממועד החתימה.

[יחידת המכרזים]

רח' עם ועולמו 3, ירושלים 91919, טל: 02-6705000, פקס: 02-6514175

3 Am Veolamo St. Jerusalem 91919, Tel. +972 (2) 6705000

www.shivyon.gov.il



אופציה להארכת ההתקשרות, ככל שנדרשת: אופציה להארכה לשנתיים נוספות.

5. ההליך המבוקש לביצוע ההתקשרות (סמן את הרצוי):

✓ פטור ממכרז.

הספק עימו מבוקשת ההתקשרות: התנועה הקיבוצית

6. התקשרויות קודמות עם הספק, אם היו: לא היו התקשרויות קודמות עם הספק.

7. תיאור ההתקשרות המבוקשת:

א. בפברואר 2014, התקבלה החלטת הממשלה 1300 (נספח מס' 2) עבור גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. הוחלט להטיל על משרד העלייה והקליטה, בשיתוף משרדים אחרים ביניהם המשרד לשוויון חברתי, להמליץ בפני הממשלה על מדיניות חדשה לקידום שילובם של יוצאי אתיופיה, ונוך קיום תהליך התייעצות רב מגזרי רחב.

ב. ביולי 2015, בעקבות תהליכי שיתוף ציבור ושולחנות עולים בין מגזריים, קיבלה הממשלה את החלטה 324 (נספח מס' 3). בין השאר, נאמר בהחלטה זו כי המשרדים השותפים יגישו תוכניות מפירות לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי וכן כי האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופי שאינם עולים (יותר מ-15 שנים בארץ), בתחומים המבוצעים כיום על ידי משרד העלייה והקליטה תועבר במהלך שנת 2016 לידי משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים.

ג. המשמעות הישירה היא כי רובם המוחלט של הצעירים בני העדה האתיופית שזכו עד היום לתמיכת משרד הקליטה דרך תוכניות שונות, יצאו מתחום אחריות המשרד. ביולי 2016 התבקש אגף הצעירים על ידי משרד רה"מ האמון על תכלול המהלך כולו, לבחון את אימוץ תוכנית תליים לצעירים בני העדה האתיופית (מצי"ב נספח 4- מכתב ממשרד רה"מ).

ד. ביום ה-10.7.2016 התקיים סיור של ועדת העלייה והקליטה של הכנסת בקיבוץ נען על מנת לבחון את תוכנית תליים מקרוב. בסיכום הסיור, ציין ח"כ אברהם נגוסה, יו"ר הוועדה, את התרשמותו העמוקה מהתוכנית, החשיבות הרבה בכך שתמשך לפעול וצפייתו מהמשרד לשוויון חברתי שיבחן בחיוב את אימוץ התוכנית במתכונתה הנוכחית. (מצי"ב נספח מספר 5- החלטות ועדת העלייה והקליטה בעקבות הסיור)

ה. חמש מרכיבי התוכנית (פירוט נוסף בנספח מס' 1- פירוט תקציבי):

1. תעסוקה הולמת, למשך שבוע עבודה מלא, בשכר מלא. כולל אבחון תעסוקתי באמצעות איש מקצוע ואבחונים דיזקטיים על פי הצורך
2. כלכלה ומגורים לכל חניך
3. לימודים – הכשרה מקצועית / השלמת בגרות, כל אחד בהתאם לתכניתו הפרטנית וכישוריו. כולל הסעות למוסדות האקדמיים/ המקצועיים בהם לומדים החניכים.
4. פעולות העצמה והעשרה- סדנאות תעסוקה, סדנאות כישורי חיים פרטניות וקבוצתיות, פעילויות תרבות.
5. ליווי הבוגרים בהשמה - לקראת ואחרי סיום התכנית.



1. המשרד לשוויון חברתי יוביל את ועדת ההיגוי של התוכנית שתתכנס אחת לארבעה חודשים על מנת לבחון את פעילות התוכנית, להצביע על שינויים נדרשים ולערוך שיפורים לטובת הצעירים המשתתפים.

8 מאפייני השוק - ספקים פוטנציאליים (מספר ספקים, מאפייניהם)

(פירוט נוסף בטופס ספק יחיד המצורף)

לאחר בדיקה שנערכה ע"י אגף צעירים, התנועה הקיבוצית נמצאה כגורם היחיד המסוגל להפעיל תכנית זו באופן הוליסטי ולספק מגורים נאותים המאפשרים עצמאות לחניכים שלא היו זוכים לה אחרת, קהילה מעורבת ועוטפת, מתרונות תעסוקה מגוונות ולימודים במוסדות אקדמיים סמוכים. מכיוון שהקיבוצים מפוזרים ברחבי הארץ, במידה ומשתתף מעוניין להיות קרוב לבית הוריו/ למוסד לימודים מסוים, ניתן לגלות גמישות לאפשר זאת. כמו כן הקיבוצים מאפשרים השמות מקצועיות מגוונות ומותאמות לכישוריהם ורצונותיהם של המשתתפים, לדוגמא: גני ילדים, תעשיה, גינון, תקלאות, משק חי ועוד.

במהלך השנים נבחנו על ידי הגורמים המקצועיים במשרד הקליטה ספקים פוטנציאליים נוספים וכן כעת התבצעה שוב הבדיקה ע"י אגף צעירים ונמצא כי אף אחד מהם אינו מסוגל לספק את מעטפת הצרכים במלואה. כמו כן, שיעורי ההצלחה הגבוהים של ביגרי התוכנית ברכישת מקצוע, כישורי חיים, התמדה במקומות העבודה והמשך לימודיהם מעידים על ההתאמה של המסגרת הקיבוצית לחשיגת היעדים.

9. התייחסות לחוק חופש המידע - לא קיים חשש לפגיעה בביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, בביטחון הציבור, בפרטיותו של אדם או חשש לחשיפת מידע שהוא סוד מסתרי/ מקצועי.

10. סיכונים מיוחדים בהתקשרות זו (ולצורך גובה הערבויות) - חוסר הצלחה בגיוס מספר החניכים הנדרש. ניתן לזווגוד עם סיכון זה באמצעות הסכמה חוזית כי המשרד ישלם רק עבור ביצוע בפועל בהתאם למספר החניכים שישתתפו ובהתאם לסעיפים השונים.

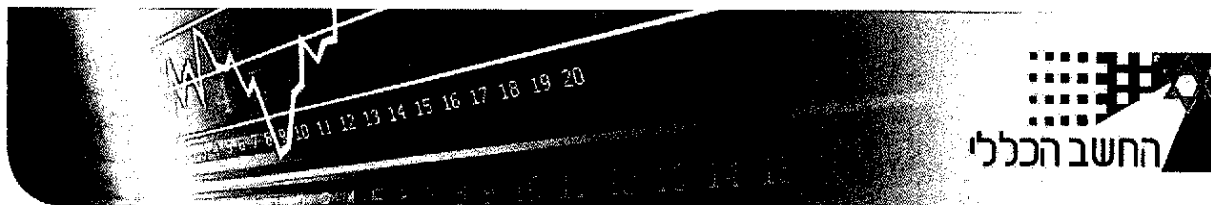
ב ב ר כ ה,

מיכל סטרומזה

אגף צעירים

המשרד לשוויון חברתי

חתימת מגיש הבקשה



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים	משרד:	המשרד לשוויון חברתי
	יחידה מזמינה:	צעירים
	תאריך:	19.1.17

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
תוכנית תל"מ (תעסוקה, לימודים ומגורים) משמשת מנוף לשילובם של צעירים יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית, תוך מתן דגש על העצמתם האישית והתעסוקתית. מפעילת התוכנית מאז היווסדה בשנת 1998 היא התנועה הקיבוצית. לתוכנית מתקבלים מדי שנה כ-85 צעירות וצעירים עד גיל 25, בוגרי צבא או שירות לאומי, חסרי תעודת בגרות מלאה, מתוך חזון לפיו בוגרי תוכנית תל"מ ישתלבו בחברה הישראלית כאנשים עצמאיים, המאמינים בכוחם, מתפרנסים בכבוד ותורמים לחברה. במסגרת התוכנית, החניכים מקבלים את הכלים להשתלב בעבודה הן בתקופת שהותם בקיבוץ והן לאחר סיום התוכנית. הם רוכשים ניסיון תעסוקתי, עוברים קורס מקצועי או משפרים בגרונות, משתתפים בתוכנית כישורי חיים ולוקחים חלק בסמינר שנתי ארצי בנושאי תעסוקה והשתלבות בחברה. על מנת לגבש אותם כקבוצה ולחזק את הקשר שלהם לקהילה, החניכים נוטלים חלק פעיל בחיי הקהילה בקיבוץ ומטיילים ברחבי ישראל.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	התנועה הקיבוצית- נכסי תרבות בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ח.פ.- 510628647
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	2,150,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	שנתיים ממועד החתימה.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

ההתקשרות בין משרד הקליטה ובין התנועה הקיבוצית לצורך הפעלת התכנית החלה בשנת 1998, ומאז מדי שנתיים, לפני אישור חידוש ההתקשרות מקיים משרד הקליטה בחינה מחודשת לגבי היותה של התנועה הקיבוצית ספק יחיד לתוכנית זו. בכל בדיקה נמצא כי התנועה הקיבוצית היא הגורם היחיד המסוגל להפעיל תכנית זו באופן הוליסטי ולספק מגורים נאותים המאפשרים עצמאות לחניכים שלא היו זוכים לה אחרת, קהילה מעורבת ועוטפת, פתרונות תעסוקה מגוונים ולימודים במוסדות אקדמיים סמוכים. במהלך השנים נבחנו על ידי הגורמים המקצועיים במשרד הקליטה ספקים פוטנציאליים נוספים ונמצא כי אף אחד מהם אינו מסוגל לספק את מעטפת הצרכים כולה. כן נעשה בכל פעם פרסום של הכוונה להתקשר בפטור ספק יחיד ולא התקבלו השגות.

עם המלצת משרד רה"מ וועדת הקליטה והעלייה של הכנסת על מעבר התוכנית למשרד לשוויון חברתי, נערכה בחינה מחודשת של אגף צעירים במשרד בהיוועצות עם דוד יאסו, מנהל אגף יוצאי אתיופיה במשרד הקליטה וחיים סלם עובד האגף שהיה ממונה על התוכנית בשנתיים האחרונות. הדרכים בהן נעשתה הבדיקה: חיפוש אינטרנטי אחרי ספקים פוטנציאליים ובחינתם על פי הקריטריונים הנדרשים להפעלת התוכנית.

נמצא כי הקיבוצים מהווים במקרה זה פלטפורמה ייחודית מהסיבות הבאות:

1. הקיבוצים מאפשרים השמות מקצועיות מגוונות ומוותאמות לכישוריהם ורצונותיהם של המשתתפים, עבורן הם מקבלים שכר. לדוגמא: גני ילדים, תעשייה, גינון, חקלאות, משק חי ועוד.
2. בכל קיבוץ מממנת התנועה הקיבוצית בעצמה רכז מתכלל העומד בקשר רציף עם חניכי התוכנית בקיבוץ, מסייע לקידומם ובפתרון בעיות במידת הצורך.
3. מכיוון שהקיבוצים מפוזרים ברחבי הארץ, במידה ומשתתף מעוניין להיות קרוב לבית הוריו/ למוסד לימודים מסוים, ניתן לגלות גמישות ולאפשר זאת.
4. התנועה הקיבוצית רואה בתוכנית משימה ערכית ראשונה במעלה שהינה חלק מתרומתה לפתרון אתגרים לאומיים מורכבים ועל כן היא שותפה למימון, ארגון וניהול מקצועי של התוכנית לרבות מימון חלק מכח האדם, הנהלת חשבונות והוצאות שוטפות נוספות.
5. הקיבוצים ערוכים מבחינה לוגיסטית וקהילתית בצורה טובה מאוד על מנת לספק את צרכיהם של החניכים ולממש את מטרות התוכנית. בקיבוצים קיימים מבני מגורים, חדר אוכל, פעילויות פנאי וקהילה וכד' הכל מרוכז במקום אחד ונגיש למשתתפי התוכנית.

ספקים פוטנציאליים נוספים שהתאמתם נבחנה :

עמוד 2 מתוך 3

אקדמיות: מינוי 2010 אינם נותנים

החשב הכללי

<http://takam.mof.gov.il>

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אדובר בקהילה פעילה, המספקת מסגרת חברתית משמעותית ומשלבת את חיה. כמו כן, למכללות אין אפשרות לספק מקומות עבודה מגוונים הסמוכים מציעות רק את מגוון הקורסים שקיימים אצלן להכשרות מקצועיות, כך משתתפים הינן מוגבלות. לספק פתרונות תעסוקה מגוונים בתשלום. האוכלוסיה בכפרי הנוער כוללת 18 ולא סביבת בוגרים קהילתית, החיונית על מנת לקלוט בצורה מיטבית את פשר מצע לפיתוח יכולותיהם בתחומי ההשכלה והתעסוקה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
בכבוד רב,

אלירן ביתן	מרכז בכיר השכלה ותעסוקה לצעירים	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

התפלגות תקציב תל"מ

תקצוב לחניך ש"הולך איתו" לאורך כל דרכו בתכנית במשך שנה (או קצת יותר במקרה של אישור הארכה)

לימודים	ונסיעות	8,172 ₪
סבסוד מחיה	7,500	(625 ₪ לחודש / חניך)
אבחון מקצועי ודידקטי	1,600	(דידקטי על פי הצורך)
ליווי פרטי (ממוצע)	752	(מיועד לכ - 30 חניכים)
הארכת תכנית	705	(אופציה -- על פי הצורך)
סה"כ	18,729 ₪	(X 85 חניכים) 1,591 אש"ח

תקציבים לפעילויות קבוצתיות (תקפים לאורך כל משך החווה)

כישורי חיים קבוצתיים	81 אש"ח
סדנאות תעסוקה	30
פעולות העשרה	16
סמינר שנתי	30
סה"כ	156 אש"ח

מעטפת מקצועית (מחושבת לפי 12 חודשים כלומר מסתיימת 12/2016)

רכזת השמה ואבחונים	90 אש"ח	משרה חלקית
מלוות בוגרים וזכ"ח	102	משרה חלקית
רכזת פדגוגית	210	משרה מלאה
סה"כ	402 אש"ח	

סה"כ תקציב 2,150 אש"ח

הערות:

- מתוך תקציב זה 402 אש"ח (עבודות הצוות) מסתיימים בדצמבר 2016
- שאר התקציב "נודד" עם החניך והפעילות לאורך כל תקופת ההתקשרות.

3. פעילויות העשרה לחניכים (טיולים, ידיעת הארץ, תיאטרון, מפגשים שונים עם אישים שונים) ממומנות מתרומות.

פירוט כוח אדם וחלוקת מימונו בין תקציב התוכנית לתנועה הקיבוצית-

התפקיד	גורם מממן	הערות
מנהל תל"מ	התנועה הקיבוצית	משרה מלאה כולל נלוות, רכב וטלפון
מתאמת מקצועית, כישורי חיים והשמה	תקציב התוכנית חלקית והשלמה תק"צ	השלמה במימון תוצאות רכב, טלפון ותקשורת
מנהלת פדגוגית	תקציב התוכנית- חלקית השלמה תק"צ	השלמת מימון רכב ונלוות
מנהלת אבחונים וליווי בוגרים	תקציב התוכנית- חלקית השלמה מהתק"צ	השלמה להוצאות רכב ונלוות
16 מקשרים בקיבוצים- קישור וליווי של לחניכי הותכנית	תק"צ והקיבוצים המארחים	כחמישית משרה לכל אחד במימון משותף של התק"צ ותקציבי הקהילה

התנועה הקיבוצית מממנת בנוסף: תקורות כולל מיחשוב, משרד, הנהלת חשבונות ומימון ביניים נרחב לגישור הפער בין מועדי התשלום עבור פעילויות, לימודים ושהות החניכים לבין קבלת התקציב מהמשרד.



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2014

גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1300 של הממשלה מיום 09.02.2014

הממשלה ה-33 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

מחליטים

1. להטיל על משרד העלייה והקליטה, בשיתוף המשרדים השותפים המנויים מטה, להמליץ לפני הממשלה על מדיניות חדשה לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. המדיניות תגובש תוך קיום הליך התייעצות רב-מגזרי רחב לגיבוש תפיסת העבודה החדשה, ותשפיע על מבנה תקציבי הממשלה המנויים לנושא, על נהלי ההפעלה של השירותים ליוצאי אתיופיה ועל מנגנוני המימון, ההפעלה והפיקוח של השירותים השונים.
2. על מנת לקדם את גיבוש המדיניות כאמור:
 - א. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, האוצר, הביטחון, ביטחון הפנים, הבינוי והשיכון, הבריאות, החינוך, הכלכלה, העלייה והקליטה, הרווחה והשירותים החברתיים, אזרחים ותיקים ונתיבות וספורט (להלן "המשרדים השותפים") למנות גורם בכיר במשרדם אשר ירכז את העבודה מטעמם בתהליך.
 - ב. לקרוא לכלל הארגונים העוסקים בנושא בחברה האזרחית, בקהילה העסקית ובמגזר הציבורי, ולשותפים הרואים עצמם יכולים לתרום לתהליך, ובגלל זה הסוכנות היהודית, הגוינט, הפדרציות היהודיות, יחידים וקבוצות שאינן מאוגדות משפטית, לקחת חלק בתהליך ההתייעצות.
 - ג. לפנות למרכז השלטון המקומי ולרשויות המקומות, ולהזמין אותם לקחת חלק בתהליך ההתייעצות.
3. המדיניות שתגובש תשפיע על מבנה תקציבי הממשלה והשירותים הניתנים ליוצאי אתיופיה לאחר עזיבתם את מרכז הקליטה, ובכלל זה על נהלי העבודה ומנגנוני המימון, ההפעלה והפיקוח של השירותים השונים. הממשלה קוראת לכלל הארגונים אשר יכולים לקחת חלק בתהליך לבחון את פעילותם לאור המדיניות שתוצע.
4. להנחות את הגורמים המקצועיים לנהל הליך משותף, נגיש ושקוף ככל הניתן להגדרת התוצאות, ולאחר מכן לגיבוש הכלים והמנגנונים שיאפשרו את השגתן. כל זאת, תוך שמירת סמכותה של הממשלה לקבוע את מדיניותה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2015

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופני בחברה הישראלית

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3/א תפ"ו של ועדת שרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופני מיום 08.07.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 31.07.2015 ומספרה הוא 324(אתפ"ו) הממשלה ה-34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופני בחברה הישראלית

מחליטים

המחשך להחלטות הממשלה מספר 3116 מיום 10.2.2008 בדבר תכנית חומש לשיפור קליטת בני העדה האתיופית, מספר 1979(26/ע) מיום 15.7.2010 בעניין תיקון תכנית החומש, מספר 4624 מיום 13.5.2012 בעניין שיפור קליטת יוצאי אתיופיה ומספר 1300 מיום 9.2.2014 בעניין גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית

1. לאמץ את אבני היסוד למדיניות הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופני בחברה הישראלית, שגובשו בתהליך רתייעצות רב מגזרי רחב בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014 (להלן: אבני היסוד) – "החלטה 1300" אשר נוסחה המלא מצורף כנספח א' להחלטה זו.
2. המשרדים השותפים, כהגדרתם בהחלטה 1300, יבחנו את תכניות העבודה השנתיות הקיימות במשרדיהם ואת התאמתן לאבני היסוד האמורים, ויכינו עד לסוף אוגוסט 2015, תכניות מפורטות לקידום שילובם המיטבי של אזרחי ישראל ממוצא אתיופני, אשר יגובשו לתכנית ממשלתית התואמת את אבני היסוד (להלן: "התכנית הממשלתית"). התכנית הממשלתית תובא על ידי משרד ראש הממשלה לאישור ועדת השרים לעניין קידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופני (להלן: "ועדת השרים").
3. ככלל, האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופני שאינם עולים, בתחומים המבוצעים היום על ידי משרד העלייה והקליטה, תעבר ליד משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים. תהליך העברת האחריות כאמור, ובכלל זה ההסדרים התקציביים, ינהל ויושם במהלך שנת 2016, על ידי צוותים בינמשרדיים שבכל אחד מהם יהיו נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד העלייה והקליטה, משרד האוצר והמשרד הרלוונטי. בשנת 2016 ימשיך התיקוב המוכחי של משרד העלייה והקליטה לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופני, שאינם עולים, עד להעברת האחריות.
- בסעיף זה: "יוצא אתיופיה שאינו עולה" – יוצא אתיופיה יליד הארץ או מי שנמצא בארץ יותר מ-15 שנה מיום עלייתו.
4. משרד ראש הממשלה, נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר יסכמו על מתווה העירות למעקב במשרד ראש הממשלה אחר יישום התכנית הממשלתית, וניהול תהליך העברת האחריות בין משרד העלייה והקליטה למשרדים הביצועיים, כאמור בסעיף 3 לעיל.

המתווה יוגב בשיבתה הבאה של ועדת השרים.

נספח א'

אבני היסוד למדיניות הממשלתית

מסמך זה גובש ע"י צוות משותף המורכב מנציגי 12 משרדי ממשלה, 7 נציגי ציבור יוצאי אתיופיה ומרכז השלטון המקומי. הסוגיות והכיוונים המוצגים כאן מבוססים על התייחסויות של כאלף משתתפים אשר נאספו בתהליך היועצות רחב. במסגרתו, נערכו מפגשים בכל רחבי הארץ, הופעל מוקד טלפוני באמהרית, נעשתה פנייה ישירה ליוצאי אתיופיה, הופק קמפיין פרסומי וסנס יום דינוים רחב את ההתייעצות האינטרנטי ריכז את כלל המידע וניתן לראות בו את התגובות והאמירות עליהן מבוססות אבני היסוד (www.NewWay.gov.il). אבני היסוד יהיו מדדי תוצאה רוחביים עליהן יתבססו כלל מהלכי הממשלה לשילובם של יוצאי אתיופיה.

התכנית הממשלתית לשילובם של יוצאי אתיופיה על בסיס אבני היסוד, תיעשה בכפוף לכל דין.

1. הדרך לשילוב מיטבי

קידום שילובם של יוצאי אתיופיה משמעו שילוב בכל תחומי החיים והחברה. מטרה זו צריכה להשפיע על תכנים ודרכי הפעולה. יש לבצע בחינה מחודשת של הנוכחיות והמסגרות הנפרדות הרבות הקיימות ליוצאי אתיופיה, ולפעול לכך שכל תכנית ומסגרת תופעל יחד, בשילוב עם ישראלים שאינם יוצאי אתיופיה, תוך מדידת תוצאותיה ושימור המשאבים המושקעים בקהילה כיום. ישנה הצדקה לתכנית נפרדת במידה וקיים חסם מהותי (דוגמת שפה, גיל, ותק בארץ או חסם מערכת) אשר לא ניתן לתת לו מענה במסגרת משלבת. יש לבחון האם לתכנית נפרדת יש סיכוי להביא לתוצאות טובות יותר בצורה מובהקת מתכנית משולבת. כך שהתועלת בהפרדה עולה על הנזק, שהיא אינה כפיה כבירה מחל על הפרט וניתנת לו הבחירה להשתתף ושהיא קצובה בזמן. חשוב להימנע ממצב בו שילוב עלול להיות מלאכותי.

2. רב גויות בקרב יוצאי אתיופיה

נקודת המוצא היא שיש להתייחס ליוצאי אתיופיה כאוכלוסייה מגוונת שאינה מקשה אחת. לכן, חשוב שההסתכלות על יוצאי אתיופיה תכיר בגיוון הקיים, תוך מתן ביטוי למאפיינים ולצרכים של קבוצות שונות בתוך הקהילה. עם זאת, כלל זה לא יפגע בהשקעה הכוללת ביוצאי אתיופיה הנדרשת מסדר המציאות (בהתבסס על נתונים) ובתכניות בעלות אופי של העדפה מתקנת.

3. חיזוק התא המשפחתי

התא המשפחתי הוא אבן יסוד. מתוך כבוד למורשת, למסורת ולתרבות ומתוך שמירה על כבוד האדם וחירותו, יש לתת כבוד למקומה של המשפחה כמקום גדול הטבעי של הילד ולמקומם של ההורים כבעלי האחריות לדאוג לטובתם של ילדיהם. כאשר יש צורך, יש לתת להורים כלים מתאימים כדי לסייע להם לממש את אחריותם כלפי הילד. מתן כלים להורים ייעשה מתוך כבוד למורשתם ומתוך רגישות תרבותית. כל התערבות בתא המשפחתי שלא בהסכמת ההורים, תיעשה על פי כל דין. יש לפעול להנגשת שירותים

ומידע והגשה שפתית ותרבותית בכל ניהולם ותחום. במידת האורך ועל פי בחירתם, יש לראות להקניית ידע וכלים להורים, אשר יסייעו להתמודד עם תחומי החיים השונים, תוך הבנה שהשפה, התעסוקה ומתן הכלים המקצועיים הם המפתח לחיזוק התא המשפחתי

4. סגירת פערים

הצלחה תהיה במצב בו המדדים בקרב יוצאי אתיופיה יהיו זהים למדדים בכלל החברה הישראלית. יש לבצע מיפוי של הצרכים והתחומים בהם יש פערים, לאפיין ולמדוד, בצורה רגופה סדירה ומתודולוגית, על מנת לאפשר תכנון יעיל של המשאבים, שיוביל לסגירת הפערים.

במצב בו עלולה להתפתח תכנית אשר רוב המשתתפים בה יהיו יוצאי אתיופיה, יינתן הסיוע באופן פרטני. צמצום הפערים ייעשה תמיד כלפי מעלה, דרך שיפור המצב הקיים.

5. מציאות ומנהיגות

יש בוחסם של יוצאי אתיופיה לתרום תרומה משמעותית ולהוביל בחברה הישראלית ובקהילה עצמה. על מנת לאפשר ליוצאי אתיופיה לפרוץ את תקרת הזכוכית, יש לאתר, לקדם ולאפשר למנהיגות ולמנהיגים מקרב יוצאי אתיופיה להשתלב בעמדות מפתח בחברה הישראלית.

6. החברה הישראלית

חזקתה של חברה נמדד ביכולתה להתמודד עם תופעות של גזענות, ולקדם סובלנות ולכידות חברתית. על החברה הישראלית להיאבק בתופעות של גזענות והפליה, גלויות וסמויות ולפעול לעקרון מן השורש. יש לגבש מדיניות כוללת ומנגנונים להתמודדות עם התופעה. לצד תרבויות חסנות וקיימות בחברה, יש להרחיב את ההכרה בצבור בתרבותה ומורשתה של יהדות אתיופיה, ובכלל זה לילדי הארץ יוצאי אתיופיה שאינם מכירים את מורשתם. יש לפעול למיגור הדעות הקדומות, בין השאר על ידי הנדלת מספר יוצאי אתיופיה המהגרים ממסכות ומובילים חברתיים במגזר הציבורי, הפרטי והאקדמי.

במקביל, יש לקדם שינוי תודעה בחברה הישראלית, בדגש על מתני שירותים ציבוריים, ולפעול למתן הכשרות מתאימות לנותני השירותים, משלב הלימוד באקדמיה ועד לשלב העבודה בשטח. יש לתת ביטוי הולם לסיפורי הצלחה, לקדם הכרות אישית ומפגש בין-תרבותי.

"מעצבי תודעה כגון -- אנשי חינוך, מדעים, מפקדים, חפאים, אחיות, מהנדסים, שוטרים, אנשי תקשורת ופקידים נותני שירות.

7. מנגנון היישום ושיתופות בשינוי

יפורט עם אישור התכנית.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעת חוק ודברי חקיקה המכריזים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי



יום חמישי 04 אוגוסט 2016
כ"ט תמוז תשע"ו
ירושלים

אגף ממשל וחברה
Department for Governance and Social Affairs
قسم والمجتمع

לכבוד

אבי כהן

מנכ"ל

המשרד לשיוויון חברתי

אבי שלום רב,

הנדון: העברת האחריות לתכנית תל"ס ממשרד העלייה והקליטה למשרד לשיוויון חברתי

1. בהחלטת ממשלה מספר 1300 מיום 09.02.14 הוחלט על גיבוש תכנית לקידום שילובם של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. המשימה הוטלה על משרד העלייה והקליטה והקיפה משרדי ממשלה רבים, ביניהם המשרד לאזרחים ותיקים.
2. צוות בינמשרדי רחב עסק במהלך 02/2014-12/2014 בגיבוש התכנית אולם מסיבות שונות נושא האזרחים הוותיקים לא התקדם.
3. לאחר הבחירות לכנסת ה-20, ועם פרוץ המחאה של יוצאי אתיופיה (מאי 2015), הורו ראש הממשלה להעביר את הטיפול בגיבוש התכנית למשרד ראש הממשלה ולהקים ועדת שרים, שהוא עומד בראשה, שתקבל החלטות בכל הקשור למדיניות קידום שילובם של יוצאי אתיופיה.
4. ההחלטה הראשונה שהובאה בפני ועדת השרים להחלטה מספר 324 מיום 31.7.15 אימצה "אבני יסוד" המהוות את קווי המדיניות החדשה לטיפול ביוצאי אתיופיה. עוד נקבע בהחלטה כי המשרדים השותפים בהחלטה 1300, יבחנו את תכניות העבודה השנתיות הקיימות במשרדיהם ואת התאמתן לאבני היסוד האמורות ויכינו עד לסוף אוגוסט 2015, תכניות מפורטות ומתוקצבות, בהתאם לאבני היסוד.
5. מרכיב משמעותי במדיניות החדשה עליה החליטה הממשלה מופיע בסעיף 3 להחלטה מספר 324 ובו נקבע כי האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופי שאינם עולים וכלומר, הם או הוריהם נמצאים בארץ מעל 15 שנה) בתחומים המבוצעים היום על-ידי משרד העלייה והקליטה, תועבר לידי משרד הממשלה הביצועיים הרלוונטיים. ההסדרים התקציביים לעניין זה אמורים להיות מוסדרים במהלך 2016, ע"י צוות משותף של משרד העלייה והקליטה, משרד ראש הממשלה, אגף תקציבים באוצר והמשרד הרלוונטי.



6. בתוך כך, זיהה משרד העלייה והקליטה שתכנית תל"ים (תעסוקה, לימודים, מגורים) המופעלת על ידו יחד עם התנועה הקיבוצית, מקיפה בעיקר צעירים שאינם עונים להגדרה "עולים" ומשכך, אין המשרד יכול להמשיך ולהפעיל תכנית זו, אף על פי שמדובר בתכנית ראויה, חשיבה ומוצלחת.
7. משרד העלייה והקליטה החל לבדוק אפשרויות שונות להמשך הפעלת התכנית, בעידוד משרד ראש הממשלה ובתמיכה של יו"ר ועדת העלייה והקליטה בכנסת, ח"כ אברהם גוטס, שקיים דיון מיוחד בנושא, על מנת למנוע את סגירת התכנית.
8. שמחנו מאוד שהמשרד לשיוויון חברתי גילה עניין בתכנית ואנו סבורים שהמשרד יהווה אבסטה ראויה ביותר לתכנית חשובה זו.
9. לטובת המשך התכנית, יעביר משרד העלייה והקליטה למשרד לשיוויון חברתי סך 14 מלש"ת, מדי שנה בעבור סכום זה, רשאי משרד הקליטה לבקש שבין המשתתפים בתכנית יכללו עד 20 עולים (עד 15 שנה בארץ), ככל שיימצאו מועמדים רלוונטיים שיעמדו בתנאי הקבלה של התכנית. המשרד לשיוויון חברתי ישלים את יתרת התקציב הנדרש להפעלת התכנית לפחות במתכונתה הקיימת (85 משתתפים יוצאי אתיופיה). ככל שייבחר להרחיבה, הרי זה מבורך.
10. אופן ההעברה של התקציב יסוכם בין אנשי התקציבים של שני המשרדים.
11. בברכת המשך עשייה מבורכת

בברכה,
לירית סרפוס

מנהלת תחום בכיר (חברה)

העתק:

אהוד פראוור – סמנכ"ל ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה

אופיר להב – ראש אגף בכיר תכנון ותיקצוב משרד העלייה והקליטה

מיכל סטרומזה – אגף צעירים, המשרד לשיוויון חברתי

קרינה קליגר – תקציבים, המשרד לשיוויון חברתי

רויטל בן ברוך הדדי – ע. מנכ"ל משרד העלייה והקליטה

יעל אגמון – אג"ת/משרד האוצר

רח"ק פל" 3, הקדיה, ירושלים 91007 טל' 02-6706127, פקס: 02-6513131
3 Kaplan St. Jerusalem 91007, Tel.: +972 (2) 6706127, Fax: +972 (2) 6513131
سارح كلال 3, حكرت اورشليم القدس 91007, هاتف: 02-6706127, فاكس: 02-6513131

www.pmo.gov.il



הכנסת

יושב-ראש ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות

סימוכין 02976616
ירושלים, ח' בתמוז, התשע"ו
14 יולי 2016

לכבוד	לכבוד	לכבוד
השרה לקליטת העלייה	השרה לשוויון חברתי	ראש הממשלה
סופה לנדבר	גילה גמליאל	ושר הכלכלה
		בנימין נתניהו

לכבוד
מר ניר מאיר
מוכ"ל התנועה הקיבוצית

שלום רב,

ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות בראשותי קיימה ביום ד' תמוז, התשע"ו, 10 ביולי 2016 סיוור וישיבה בקיבוץ נען לבהינת תוכנית תל"מ (תעסוקה, לימודים ומגורים) ליוצאי אתיופיה ופגשה את משתתפיה ופוגריה.

להלן החלטות הוועדה:

1. סיוור הוועדה בקיבוץ נען לבהינת תוכנית תל"מ הדגישה את חשיבותה של התוכנית והוועדה מברכת את התנועה הקיבוצית, משרד העלייה והקליטה ומשרד ראש הממשלה.
2. התוכנית מהווה מגוף לקידום ושילוב צעירים יוצאי אתיופיה. הוועדה סבורה כי יש להמשיך, לחזק ולהרחיב אותה.
3. הוועדה קוראת למשרדי העלייה והקליטה, ראש הממשלה, הכלכלה ושוויון חברתי, להקצות תקציב לחיזוק והרחבת תוכנית תל"מ ל-250 משתתפים.
4. הוועדה קוראת למשרד לשוויון חברתי להקצות תקציב לתוכנית, תוך שיתוף פעולה עם משרד העלייה והקליטה, משרד ראש הממשלה, והתנועה הקיבוצית, במיוחד לאור העלייה המתחדשת.
5. חשוב מאד להראות גם את הצלחת התוכנית. בנות העדה שהשתתפו בתוכנית ופועלות בהצלחה לשיפור חינכם של ילדי הגנים בקיבוץ נען.

בכבוד רב,

ח"כ ד"ר אברהם גוסס
יושב-ראש ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות

טלפון: 02/6408819 02/6408822 פקס 02/6753173
דואר אלקטרוני: vdept3@knesset.gov.il
אתר הוועדה: www.knesset.gov.il/klita